

104 0000 6 15

Onderwerp locatiekeuzes beschermde woonvormen/woonzorgprojecten

0

Portefeuillehouder
wethouder Drenth

Opsteller
J. Bulsink

Agendanummer
Telefoon
373 836

A3

voorstel besluit b&w

De procesgang voor locatieselecties en de koppeling aan voorzieningen (beschermde woonvormen) vaststellen zoals beschreven in de toelichting.

besluit b&w

datum 11 MEI 2010

Conform

Inleiding

Doetinchem is de grootste stad in de Achterhoek en de centrumgemeente van deze regio. Met de regionale functie en stedelijkheid van Doetinchem hangt samen dat het de vestigingsplaats is van diverse stedelijke en regionale voorzieningen. Ook op het terrein van de volkshuisvesting vervult Doetinchem een centrumfunctie. Zo bevinden zich Doetinchem diverse regionaal gerichte beschermde woonvormen en opvangvoorzieningen voor bijzondere groepen, zoals mensen met een verstandelijke of psychiatrische beperking, jongeren binnen de jeugdzorg, daklozen e.d.

De rijksoverheid heeft Doetinchem aangewezen als één van de 43 centrumgemeenten met een regionale taak op het terrein van de maatschappelijke opvang, de OGGz (Openbare geestelijke gezondheidszorg) en de verslavingszorg.

De gemeenten binnen de regio Achterhoek hebben in 2007 voor deze terreinen een gezamenlijk beleidskader vastgesteld. Voor de doelgroep daklozen en (zwerf)jongeren is dit beleidskader in 2008 nader uitgewerkt in het Regionaal Kompas bestrijding dakloosheid.

Een centrale ambitie van dit kompas is dat het aantal daklozen eind 2013 ten opzichte van 2007 verminderd is met tenminste 75%. Binnen deze beleidsdoelstelling is aan zwerfjongeren bijzondere prioriteit toegekend: zwerfjongeren (18-25 jaar) worden met voorrang op traject gezet richting uitstroom uit en beëindiging van dakloosheid.

Geconstateerd is dat er in de Achterhoek een groot gebrek is aan (beschermde) woonvoorzieningen voor deze groepen. Om de centrale ambitie te kunnen behalen is het essentieel dat er voldoende capaciteit aan toegesneden beschermde woonvormen c.q. woonzorgvoorzieningen tot stand komen, waarnaar daklozen en (zwerf)jongeren kunnen uitstromen.

Woonvoorzieningen voor deze groepen zijn meestal niet zonder slag of stoot gerealiseerd. Alhoewel op gemeentelijk niveau en ook algemeen maatschappelijk er vaak wel draagvlak is voor het realiseren van deze voorzieningen ontmoeten initiatieven bij hun concretisering vaak weerstanden en bezwaren vanuit de directe omgeving van een beoogde locatie.

Deze weerstanden dienen serieus genomen te worden, omdat de betrokkenen deze bezwaren en problemen meestal niet voorwenden, maar deze daadwerkelijk zo zien en ervaren.

Onderwerp: locatiekeuzes beschermde woonvormen/woonzorgprojecten Agendanummer **A3**

(B)

paraaf datum

15 24/4
2010

opsteller
J. Buisink

Telefoon
373 836

26/4
2010

Afdeling/projectleider
maatschappelijke ontwikkeling

opdrachtgever

26/4

Voorbespreking
portefeuillehouder
wethouder Drenth

26/4 " van Dyk

Consequenties betrokken in het advies

- Financieel
- Juridisch
- Communicatie
- Personeel
- Beleidswijziging
- Precedentwerking
- Wijkcoördinator

Integraal advies opgesteld met:

naam afdeling

naam medewerker

fysieke
ontwikkeling/projectbur
wonen en bedrijven

Eric Wijnroks

communicatie

Frank te Dorsthorst
Anita de Jong
Frieda Tax

b & w

Inhoudsopgave

	Niet openbaar	Omdat	Tot
<input checked="" type="checkbox"/> Advies	<input type="checkbox"/>		
<input type="checkbox"/> Raadsvoorstel			
<input type="checkbox"/> Uitgaande brief			
<input type="checkbox"/> Overige bijlagen	<input type="checkbox"/>		

Na collegebesluit naar griffier ten
behoefte van

- agenda commissie of raad
- leesmap raad

	Secre- taris	Burge- meester	Kuiper- Kroon	Van Dijk	van der Meijs	Drenth
Akkoord	<i>[Handwritten Signature]</i>			<i>[Handwritten Signature]</i>		<i>[Handwritten Signature]</i>
Bespreken						

voorstel besluit

De procesgang voor locatieselecties en de koppeling van locaties aan de betreffende voorzieningen (beschermde woonvormen) vaststellen zoals beschreven.

[gD]

Onderwerp **locatiekeuzes beschermde woonvormen/woonzorgprojecten**

Portefeuillehouder
wethouder Drenth

Opsteller
J. Bulsink

Agendanummer
Telefoon
373 836

voorstel besluit b&w

De procesgang voor locatieselecties en de koppeling aan voorzieningen (beschermde woonvormen) vaststellen zoals beschreven in de toelichting.

besluit b&w

datum

*deze pagina mag niet op
de achterkant van het
blad met de parafen*

Inleiding

Doetinchem is de grootste stad in de Achterhoek en de centrumgemeente van deze regio. Met de regionale functie en stedelijkheid van Doetinchem hangt samen dat het de vestigingsplaats is van diverse stedelijke en regionale voorzieningen.

Ook op het terrein van de volkshuisvesting vervult Doetinchem een centrumfunctie. Zo bevinden zich Doetinchem diverse regionaal gerichte beschermde woonvormen en opvangvoorzieningen voor bijzondere groepen, zoals mensen met een verstandelijke of psychiatrische beperking, jongeren binnen de jeugdzorg, daklozen e.d.

De rijksoverheid heeft Doetinchem aangewezen als één van de 43 centrumgemeenten met een regionale taak op het terrein van de maatschappelijke opvang, de OGGz (Openbare geestelijke gezondheidszorg) en de verslavingszorg.

De gemeenten binnen de regio Achterhoek hebben in 2007 voor deze terreinen een gezamenlijk beleidskader vastgesteld. Voor de doelgroep daklozen en (zwerf)jongeren is dit beleidskader in 2008 nader uitgewerkt in het Regionaal Kompas bestrijding dakloosheid.

Een centrale ambitie van dit kompas is dat het aantal daklozen eind 2013 ten opzichte van 2007 verminderd is met tenminste 75%. Binnen deze beleidsdoelstelling is aan zwerfjongeren bijzondere prioriteit toegekend: zwerfjongeren (18-25 jaar) worden met voorrang op traject gezet richting uitstroom uit en beëindiging van dakloosheid.

Geconstateerd is dat er in de Achterhoek een groot gebrek is aan (beschermde) woonvoorzieningen voor deze groepen. Om de centrale ambitie te kunnen behalen is het essentieel dat er voldoende capaciteit aan toegesneden beschermde woonvormen c.q. woonzorgvoorzieningen tot stand komen, waarnaar daklozen en (zwerf)jongeren kunnen uitstromen.

Woonvoorzieningen voor deze groepen zijn meestal niet zonder slag of stoot gerealiseerd. Alhoewel op gemeentelijk niveau en ook algemeen maatschappelijk er vaak wel draagvlak is voor het realiseren van deze voorzieningen ontmoeten initiatieven bij hun concretisering vaak weerstanden en bezwaren vanuit de directe omgeving van een beoogde locatie.

Deze weerstanden dienen serieus genomen te worden, omdat de betrokkenen deze bezwaren en problemen meestal niet voorwenden, maar deze daadwerkelijk zo zien en ervaren.

Onderwerp **locatiekeuzes beschermde woonvormen/woonzorgprojecten**

Portefeuillehouder
wethouder Drenth

Opsteller
J. Bulsink

Agendanummer
Telefoon
373 836

A3

voorstel besluit b&w

De procesgang voor locatieselecties en de koppeling aan voorzieningen (beschermde woonvormen) vaststellen zoals beschreven in de toelichting.

besluit b&w

datum

Inleiding

Doetinchem is de grootste stad in de Achterhoek en de centrumgemeente van deze regio. Met de regionale functie en stedelijkheid van Doetinchem hangt samen dat het de vestigingsplaats is van diverse stedelijke en regionale voorzieningen. Ook op het terrein van de volkshuisvesting vervult Doetinchem een centrumfunctie. Zo bevinden zich Doetinchem diverse regionaal gerichte beschermde woonvormen en opvangvoorzieningen voor bijzondere groepen, zoals mensen met een verstandelijke of psychiatrische beperking, jongeren binnen de jeugdzorg, daklozen e.d.

De rijksoverheid heeft Doetinchem aangewezen als één van de 43 centrumgemeenten met een regionale taak op het terrein van de maatschappelijke opvang, de OGGz (Openbare geestelijke gezondheidszorg) en de verslavingszorg.

De gemeenten binnen de regio Achterhoek hebben in 2007 voor deze terreinen een gezamenlijk beleidskader vastgesteld. Voor de doelgroep daklozen en (zwerf)jongeren is dit beleidskader in 2008 nader uitgewerkt in het Regionaal Kompas bestrijding dakloosheid.

Een centrale ambitie van dit kompas is dat het aantal daklozen eind 2013 ten opzichte van 2007 verminderd is met tenminste 75%. Binnen deze beleidsdoelstelling is aan zwerfjongeren bijzondere prioriteit toegekend: zwerfjongeren (18-25 jaar) worden met voorrang op traject gezet richting uitstroom uit en beëindiging van dakloosheid.

Geconstateerd is dat er in de Achterhoek een groot gebrek is aan (beschermde) woonvoorzieningen voor deze groepen. Om de centrale ambitie te kunnen behalen is het essentieel dat er voldoende capaciteit aan toegesneden beschermde woonvormen c.q. woonzorgvoorzieningen tot stand komen, waarnaar daklozen en (zwerf)jongeren kunnen uitstromen.

Woonvoorzieningen voor deze groepen zijn meestal niet zonder slag of stoot gerealiseerd. Alhoewel op gemeentelijk niveau en ook algemeen maatschappelijk er vaak wel draagvlak is voor het realiseren van deze voorzieningen ontmoeten initiatieven bij hun concretisering vaak weerstanden en bezwaren vanuit de directe omgeving van een beoogde locatie.

Deze weerstanden dienen serieus genomen te worden, omdat de betrokkenen deze bezwaren en problemen meestal niet voorwenden, maar deze daadwerkelijk zo zien en ervaren.

Ook om de kansrijkheid van de realisatie te vergroten is het nodig deze reacties serieus te nemen. Daarbij komt dat de vestiging van sommige voorzieningen voor bepaalde groepen (en dan met name daklozen en verlaafd) ook daadwerkelijke overlast met zich kan brengen, vooral als daar niet een toegesneden beleid en beheersplan met beheersafspraken voor worden uitgewerkt. Zorgvuldigheid, voorlichting en draagvlak zijn hierbij kernbegrippen.

Kern

Om tot uiteindelijke realisatie van de benodigde voorzieningen op geschikte locaties te kunnen komen is een aantal uitgangspunten en randvoorwaarden van belang.

1. een spreidingsbeleid

Dit betekent dat

- de voorzieningen voor kwetsbare burgers niet worden geconcentreerd op bepaalde plekken in de gemeente maar worden gespreid over de gemeente naar buurten/wijken waar geen vergelijkbare voorzieningen in de nabije omgeving zijn gesitueerd.
- op voorhand wordt geen enkele buurt of wijk uitgesloten om voor een eventuele vestiging in aanmerking te komen.

2. randvoorwaarden vanuit het te realiseren pand

Randvoorwaarden wat betreft het gebouw en de locatie:

- een geschikte locatie of pand met mogelijkheden voor het beoogde gebruik
- de bestemming van de beoogde locatie
- bestuurlijke toezeggingen en overeenkomsten met betrekking tot de beoogde locatie
- reëel perspectief op daadwerkelijke realisatie en realisatie binnen afzienbare tijd
- het programma van eisen voor het gebouw (oppervlakte e.d.)
- financiële ruimte en mogelijkheden voor langlopende financiering van de exploitatie

3. de omgeving/ligging

- afstand tot andere voorzieningen
- afstand tot kwetsbare voorzieningen
- veiligheid, overlastgevoeligheid
- eisen wat betreft ligging ten opzichte van bijv. stadscentrum, openbaar vervoer e.d.

4. voorzieningen waarvoor locaties nodig zijn

Concreet zijn locaties nodig voor het realiseren van de volgende woon/zorgvoorzieningen:

1. woonvoorziening voor daklozen (initiatief IrisZorg)
2. Domusvoorziening voor daklozen (initiatief Leger des Heils)
3. beschermde woonvorm psychiatrie en dubbele diagnose (initiatief GGNet)
4. begeleid wonen jongeren in combinatie met crisisvoorziening voor jongeren (initiatief IrisZorg in samenwerking met Lindenhout en anderen)
5. woon- en behandelcentrum LVG-jongeren (initiatief De Lichtenvoorde)

5. voorgestelde werkwijze

1. inventarisatie per voorziening van de informatie over het profiel van de voorziening (aard, capaciteit, benodigde oppervlak, omgevingsvoorwaarden etc.)
2. het bijeenbrengen van informatie over stedenbouwkundige plannen en projecten omtrent potentiële locaties en de kenmerken van deze locaties.
3. Het selecteren van geschikte locaties en het koppelen van deze locaties aan de voorziening die daar gerealiseerd kan worden.

Als randvoorwaarde bij deze koppelingen tussen locaties en voorziening zal mede gelden dat er uitzicht moet zijn op spoedige realisatie. Een spoedige realisatie is van groot belang: zolang realisatie op zich laat wachten blijft een aantal daklozen verstoken van een woonplek.

6. het verdere proces/werkwijze

Na een voorlopige koppeling tussen een locatie en een voorziening zal het voorbereidend traject in gang gezet worden. Dit houdt in dat allereerst Site en/of de gemeente met de betreffende zorgaanbieder gaan overleggen om meer informatie te genereren over de daadwerkelijke realisatiemogelijkheden op en de randvoorwaarden inzake de beoogde locatie alsook om een gezamenlijke gerichtheid op de realisatie te bewerkstelligen. Het gaat dan om zaken als:

- hoe zeker is de financiering en wat is de totaal beschikbare financiering voor de benodigde kapitaalsinvestering
- op welke termijn is realisatie mogelijk en gewenst vanuit het oogpunt van de zorgaanbieder
- welke specifieke aspecten zijn van belang bij het realiseren van de voorziening op de betreffende locatie
- gaat de zorgaanbieder zelf realiseren, via een projectontwikkelaar of met inschakeling van Site?

Mede aan de hand daarvan kunnen dan verdere voorbereidingen volgen voor de daadwerkelijke fysieke realisatie op die locatie. Daarbij kan het bijvoorbeeld ook aan om aankoop, beoordelen bestemmingsmogelijkheden, inschatting realisatietermijn e.d.

Als tijdens dit voorbereidingstraject blijkt dat – om welke reden dan ook - bij nader inzien de realisatie van de voorziening op de beoogde locatie niet haalbaar is, dan zal voor die voorziening een andere potentieel geschikte locatie worden bepaald (samenspraak Site en gemeente).

Zodra definitief een “go” kan worden gegeven, zal met de beoogde realisatie naar buiten getreden worden op een wijze zoals beschreven in een communicatieplan dat dan voor die situatie is opgesteld. In dit plan zal nadrukkelijk aandacht zijn voor de communicatie met de omwonenden incl. het uitwerken met omwonenden van een beheersplan. Separaat kan dan zo nodig de procedure in gang gezet worden voor aanpassing van het bestemmingsplan.

Financien

Dit voorstel is gericht op het verlenen van gemeentelijke medewerking aan en inzet voor de fysieke realisatie van deze voorzieningen op locaties in de gemeente. Aan deze gemeentelijke medewerking kan op geen enkele wijze een recht worden ontleend op een eventuele financiële participatie van gemeentewege in de realisatie of de exploitatie van deze voorzieningen.

Opgemerkt wordt daarnaast dat voor een eventuele wijziging van bestemmingsplan en bouwvergunning de Legesverordening van toepassing is.

Juridisch

Procedureel vallen de voorbereidingen en de realisatie van de locaties onder het regiem van de Wet op de Ruimtelijke ordening. Zonodig zullen de benodigde bestemmingsplan- en bouwvergunningprocedures in gang gezet en doorlopen gaan worden.

Tot en met medio 2009 werd voor in ieder geval de Domusvoorziening van het Leger des Heils uitgegaan de realisatie van een tijdelijke voorziening, vooruitlopend op de realisatie van een definitieve voorziening. Dat was tot de wijziging van de Wet RO per 1 juli 2009 juridisch een optie voor een termijn van maximaal 5 jaar.

Op die datum werd een wijziging de Wet RO van kracht. Op basis van de nieuwe wettelijke bepalingen kan een tijdelijke voorziening niet meer in afwijking van de geldende bestemming gerealiseerd worden als het gaat om een voorziening die in een structurele behoefte voorziet.

Een voorziening die in een structurele behoefte voorziet, kan alleen gerealiseerd worden op een locatie die een passende bestemming heeft. Het maakt daarbij niet uit of de voorziening tijdelijk of definitief wordt gerealiseerd.

Er zijn daardoor geen mogelijkheden en redenen meer om de Domus van het Leger des Heils maar ook voor de andere genoemde initiatieven een tijdelijke voorziening te realiseren vooruitlopend op een definitieve huisvesting.

Communicatie

a. locatiekeuzeproces elders in Nederland:

Gemeenten elders in Nederland hebben verschillen in aanpak van locatiekeuzes.

Dat procedures voor locatiekeuzes niet altijd tot resultaat leiden blijkt uit ervaringen in bijv. Den Bosch en Gouda. Daar strandden initiatieven op groot verzet vanuit de omgeving. Leeuwarden heeft goede ervaringen opgedaan met het reeds betrekken van de bevolking c.a. bij het denken over de manier waarop tot de keuze van locaties kan worden gekomen, zoals het meebepalen van de criteria die bij locatiekeuzes gebruikt gaan worden en het aandragen van locatieopties. De Leeuwarder aanpak heeft naast een aantal waardevolle elementen het belangrijke nadeel dat veel proceduretijd nodig is voor het proces dat aan de locatiekeuzes vooraf gaat. In Utrecht daarentegen is gewerkt met het naar buiten brengen van reeds intern geselecteerde locaties die aan een aantal criteria voldoen. Daar was vooral spreiding het uitgangspunt: in elke wijk zou er een voorziening worden gerealiseerd. Belangrijk is wel de omgeving te betrekken bij het uitwerken van beheersmaatregelen.

b. voorgestelde aanpak Doetinchem:

Doetinchem beschikt niet over veel locaties die bij nadere beschouwing en toetsing geschikt blijken. Daarnaast is een spoedige realisatie van groot belang – elke vertraging betekent dat een aantal daklozen langer verstoken blijft van een woonplek. Ook wordt het risico dan groter dat door toekomstige bezuinigingsingrepen op rijksniveau de exploitatiefinanciering vanuit de AWBZ op losse schroeven komt te staan.

Voorgesteld wordt om thans een besluit te nemen over dit voorstel over de proceskant voor de locatieskeuzes.

Per voorziening met een daaraan te koppelen locatie zullen vervolgens voorstellen worden gedaan, zodra duidelijk is dat daadwerkelijke fysieke realisatie op die locatie kan plaatsvinden.

Na uw besluit terzake zal dan vervolgens voor de betreffende locatie met de beoogde realisatie naar buiten getreden worden conform een voor die locatie alsdan eerst opgesteld communicatieplan. Separaat kan dan de eventueel nodige procedure in gang gezet worden voor aanpassing van het bestemmingsplan.

c. vertrouwelijkheid voorbereiding locatieselecties

Om meerdere redenen achten wij het noodzakelijk dat het proces van locatieselecties en koppelingen met voorzieningen vooralsnog vertrouwelijk blijft. Daarvoor zijn er bedrijfseconomische redenen, omdat voor de diverse locaties nog verwervings- en uitwerkingswerkzaamheden nodig zullen zijn. Ook achten wij het bestuurlijk en maatschappelijke gewenst om uitsluitend met concreet uitgewerkte locatieplannen naar buiten te treden, die qua inpassing en realisatie als haalbaar kunnen worden aangemerkt.

Slot

De procesgang voor locatieselecties en de koppeling aan voorzieningen (beschermde woonvormen) vaststellen zoals beschreven.